

安全理事会

Distr.: General
1 October 2021
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2584(2021)号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2022 年 6 月 30 日，并要求秘书长每三个月向安理会报告决议的执行情况。本报告介绍自 2021 年 6 月 1 日上一份报告(S/2021/519)以来马里的主要事态发展。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间，过渡政府领导层在 5 月 24 日政变后发生了变动。7 月 20 日，新的过渡政府总统阿西米·盖塔上校成为巴马科大清真寺暗杀企图的目标。虽然过渡议会于 8 月 2 日批准了新政府的行动计划，但定于 2022 年 2 月和 3 月举行立法和总统选举并结束过渡的筹备工作被推迟。与此同时，由于关键政治利益攸关方的关注点似乎转至他处，2015 年签署的《马里和平与和解协议》执行工作进展有限。

A. 政治过渡

3. 继 5 月 24 日政变之后，过渡政府新总统和总理就职。6 月 7 日，过渡政府前副总统阿西米·盖塔上校宣誓就任过渡政府总统。同一天，他任命“6 月 5 日运动——爱国力量联盟”(“6 月 5 日运动——爱国力量联盟”)战略委员会主席乔盖·科卡拉·马伊加为过渡政府总理。人们对这些事态发展反应不一。一些政治行为体总体上对这些事态发展表示欢迎，并表示希望新当局能够克服马里面临的挑战，在成功恢复宪政秩序方面取得进展，而其他利益攸关方则表达了保留意见，并批评新政府。

4. 6 月 11 日，总统签署一项法令，任命了一个由 28 名成员组成的新政府。上届内阁的 11 名部长保留了他们的职务，其中包括萨迪奥·卡马拉上校、阿卜杜





拉耶・马伊加中校和伊斯马埃尔・瓦古埃少校。莫迪博・科内上校在此之前一直担任安全部长，他被任命为国家安全总监。曾经抵制前政府的“6 月 5 日运动——爱国力量联盟”分配得到了七个部委。新政府包括签署协议的武装团体、工会和民间社会的代表，其中 6 人是妇女，占 21.4%，远低于法律规定的 30%。

5. 一些政党和纲领批评新政府。马里团结党、马里民主联盟-非洲团结正义党、民族复兴党和马里联盟党批评政府的组成结构，认为它不够包容。马里最大工会——马里全国工会的行政秘书对新政府中只有两名工会成员表示遗憾，他认为这将妨碍工会处理工人的怨气。相反，全国民间社会论坛则欢迎新内阁，特别是内阁中纳入了该论坛主席巴卡里・杜姆比亚。

6. 总理在获得任命后，就开始与国内利益攸关方协商建立一个单一的选举管理机构和举行“6 月 5 日运动——爱国力量联盟”长期以来一直要求的关于改革的广泛全国对话。7 月，政府宣布未来将成立选举管理机构，后来又确认计划在 9 月底前举行全国对话。

7. 7 月 20 日，总统在巴马科大清真寺参加宰牲节庆祝活动时成为暗杀企图的目标。嫌疑人被制服并被逮捕。7 月 21 日，当局对这一事件展开了调查。7 月 25 日，政府宣布嫌疑人在押期间死亡，并补充说，由于收集的证据似乎表明嫌疑人不是单独行动，调查将继续进行。

8. 7 月 30 日，应过渡政府总统和总理的要求，全国过渡委员会召开了一次特别会议，总理在会上介绍了政府的行动计划。该计划围绕上届政府阐述的四个轴心制定，具体而言就是：(a) 改善国家安全；(b) 政治和机构改革；(c) 聪明地执行《和平协议》；以及(d) 组织可信的选举。8 月 2 日，全国过渡委员会对该计划进行了辩论，并以 102 票赞成、2 票反对、9 票弃权的结果予以核准。总体而言，该计划受到各政党和民间社会团体的欢迎，仅有一些政治利益攸关方考虑到时限和资源有限，对其可行性表示关切。

9. 8 月 26 日，前总理苏梅楼・布贝亚・马伊加以及前经济和财政部长布瓦雷・费利・西索科因被控在前总统易卜拉欣・布巴卡尔・凯塔任期内违规购买总统喷气式飞机和军事装备而被捕。

10. 由秘书长马里问题特别代表兼马里稳定团团长以及西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟驻马里代表组成的过渡问题地方后续工作委员会与过渡当局和国家一级对话者举行了几次会议，呼吁确定改革的优先次序，并公布计划于 2022 年 2 月举行的选举的最新时间表。委员会还为区域和国际行为体继续参与支持过渡进程奠定了基础。

11. 西非经共体特使兼马里问题调解人、尼日利亚前总统古德勒克・乔纳森于 6 月 8 日和 9 日及 9 月 5 日至 7 日率领代表团前往巴马科，评估西非经共体国家元首和政府首脑机构各项决定的执行进展情况。在与过渡当局和外交界代表会晤后，代表团于 6 月 9 日发表公报，呼吁新的过渡当局履行有关执行《和平协议》的承诺，再次呼吁组建一个包容各方的政府，并敦促过渡当局确定今后几个月要采取的优先行动，包括举行包容各方、透明和可信的选举。在 9 月份的访问期间，乔

纳森先生及其代表团与过渡政府总统和总理、驻马里外交使团成员以及包括政党、签署协议的武装团体、民间社会组织和宗教领袖在内的其他关键利益攸关方举行了磋商。讨论主要侧重于在过渡框架内取得的进展，包括政府的优先行动和选举筹备工作。

12. 调解人在 9 月 8 日西非经共体国家元首和政府首脑机构的虚拟特别会议上介绍了他的报告。9 月 16 日，西非经共体国家元首和政府首脑再次要求严格遵守将于 2022 年 2 月举行的总统和立法选举时间表，并决定对阻碍过渡进程取得进展的行为体实施定向制裁。

13. 8 月 27 日，在过渡问题当地后续工作委员会的努力下，政府解除了对五月份以来一直被软禁的前总统巴・恩多和前总理莫克塔・瓦内实施的所有限制。

为举行选举做准备

14. 将于 2022 年 2 月和 3 月举行的总统和立法选举的筹备工作面临重大挑战。5 月 24 日的政变及其造成的后果导致关键活动被延误，其中包括修订和审计选举名单；不过，这并没有延误 2020 年 12 月开始的特别选民登记行动(最终登记了 789 403 名选民)于 6 月 30 日结束。此外，4 月份为就选举进程达成共识而建立的协调机制被暂停，因为关于建立一个单一的独立选举管理机构的讨论已成为优先事项。

15. 马里稳定团通过组织一系列讲习班，继续支持为选举创造有利环境。其中包括 6 月 17 日至 30 日关于选举透明度问题的讲习班，7 月 1 日至 2 日关于媒体和社交媒体作用的讲习班，以及 6 月 29 日至 7 月 8 日关于人权和社交媒体对选举的影响的讲习班。此外，稳定团 6 月份在北部地区提供了两个选举材料储存设施，并向宪法法院和全国过渡委员会提供技术专长，以加强这两个机构的成员的能力。驻巴马科的外交界也启动了支持选举进程的准备工作。

B. 《马里和平与和解协议》

16. 《和平协议》各方未能在全面执行该协议方面取得真正进展，这主要是由于他们之间难以弥合的分歧。

17. 6 月 29 日，协议监测委员会在巴马科举行第四十三届会议，这距离签署《协议》已经过去了将近 6 年。委员会呼吁所有利益攸关方再做承诺，使马里人民能够从和平进程的红利中受益。负责《和平协议》执行工作的全国和解部长除其他外，着重提到了在下列方面取得的进展：任命梅纳卡和陶代尼两个大区的临时当局以及阿希布古和阿尔姆斯塔拉特两个省投入运转；准备向全国过渡委员会提交一项关于创建领土警察的法律草案；6 月 25 日将重组后的陆军营第三连部署到基达尔；以及技术安全委员会会议于 6 月 8 日恢复召开。马里稳定团向协议监测委员会简要介绍了国际调查委员会的建议。签署协议的各运动承诺与委员会密切合作，而马里稳定团将建立一个机制，以便跟进该机构主要建议的落实情况。

18. 7 月 27 日，在协议监测委员会第四十四届会议上，国际调解团对《和平协议》执行工作缺乏进展表示关切。国际调解团重申随时准备支持马里各方执行该

委员会尚未落实的建议，包括加奥、基达尔和通布图等地重组后的陆军营投入运转，以及在梅纳卡成立重组后的连队；作为加速复员、解除武装和重返社会进程的一部分，部署剩余的 1 265 名战斗人员；恢复讨论关于创建领土警察的法律草案；以及启动 16 个已经核准的可持续发展基金项目。

解除武装、复员和重返社会，以及重新部署经重组、改革并包含各方的马里国防和安全部队

19. 尽管马里稳定团和国际调解团队不断作出努力，但在落实《和平协议》的安全和防务方面进展甚微。各运动继续将这一领域的进展同政府与签署协议的各运动就通盘解除武装、复员和重返社会方案达成的协议以及机构改革方面的进展挂钩。

20. 6 月 23 日，在马里稳定团护送车队的支持下，已编入国防和安全部队的武装部队基达尔重组营的剩余 111 名士兵从巴马科和加奥调到基达尔。8 月 23 日，在马里稳定团的支持下，重组后的马里武装部队的 241 名士兵从巴马科调至梅纳卡，以完成该营的重组。

21. 截至 8 月 28 日，已有 2 300 名战斗人员完成了加速复员方案进程；在所设想的 3 000 人中，有 1 765 人已经接受训练并编入马里国防和安全部队。大多数经过整编的士兵已重新部署在加奥、基达尔、梅纳卡和通布图的四个重组营内。加奥、梅纳卡和通布图的重组营正在按照马里武装部队的要求执行定期巡逻和其他任务，而基达尔的重组营还没有完全投入运作。不过，一个象征性的举动是，基达尔重组营于 8 月 26 日执行了第一次巡逻。

22. 马里稳定团继续提供技术专长及后勤和财政支持，以实施安全部门改革，其中包括《马里和平与和解协议》的解除武装、复员和重返社会方面。稳定团除了为武装部队和宪兵的检查专员举办能力建设培训班外，还为马里平民保护局 100 名女工作人员举办了关于安全部门改革以及关于解除武装、复员和重返社会的培训。

领土警察

23. 7 月 1 日，一项关于创建领土警察的法律草案提交全国过渡委员会审查通过。经过初步讨论，该立法机构将该文件发回政府，供所有利益攸关方进一步协商。

北部开发区

24. 九个已经核准的北部开发区项目的实施工作没有取得任何进展。此外，关于将北部开发区所在地从加奥迁至巴马科的旷日持久的谈判，继续阻碍该方案的实施工作取得进展。

妇女参与和平与政治进程

25. 根据在基达尔举行的协议监测委员会第五次高级别会议的建议，再任命 15 名妇女加入《和平协议》监测机制(其中 3 名妇女加入协议监测委员会，12 名妇女加入四个专题小组委员会)一事，由于纲领会两派之间的争端悬而未决而尚未落实。建立独立妇女观察站的工作正在进行中，以期监测妇女参与政治与和平进程的情况，并评估执行《协议》对弱势群体的影响。

C. 在中部稳定局势和恢复国家权力

26. 在本报告所述期间，马里中部的族群间暴力仍在继续，各大区的暴力情况差异很大。杜安扎继续发生大量安全事件，尼奥诺的安全事件大幅度增加，杰内和邦卡均有所增加，而科罗、邦贾加拉和莫普提的暴力行为则有所减少。总体而言，绑架平民和盗窃牲畜、粮仓和货物的情况有所增加，特别是在邦贾加拉和杜安扎两个大区。

27. 塞古大区尼奥诺省的安全局势仍然令人严重关切。7 月初，Songho 地区被暴力极端组织包围，他们在村子周围设置了路障，阻止当地农民进入他们的农田。属于多佐族的传统猎人和暴力极端组织之间的武装冲突加剧，迫使该大区几个村庄的居民逃离家园。

28. 在莫普提大区的科罗省，一个设在科罗省的民间社会组织的族群领袖与推定的激进武装团体谈判成功后，推定的激进武装团体自 4 月 30 日以来对 Dinangourou 村实施的禁运于 8 月 18 日解除。

29. 针对马里中部各地这些令人担忧的趋势，秘书长特别代表为中部推出了一项为期 50 天的计划，并于 6 月 15 日启动了几个由马里稳定团资助的项目，用于扩展国家行政管理的范围和支援民间社会。该计划是一项倡议，涵盖政治斡旋、基础设施修复、族群间和解以及与国家机构建立信任，以加快联合国对中部稳定的支持。在这一计划的基础上，已经确定并正在实施更多的倡议。与此同时，特别代表加强了与马里当局的接触互动，以支持制定由马里领导的促进中部稳定的政治战略。当局已为此加大努力。为满足迫切需要，稳定团运送了马里武装部队向被极端团体切断的村庄居民提供的超过 25 吨粮食援助。为了满足中期需求，超过 24 个速效项目获得批准，承付总额超过 925 000 美元。

30. 马里稳定团继续支持邦贾加拉大区邦卡省奥戈萨古两个村庄奥戈萨古•皮尔赫和奥戈萨古•多贡之间的和解努力，这两个村庄分别于 2019 年 3 月和 2020 年 2 月发生了大屠杀。8 月 6 日，继马里稳定团支持的一系列和平倡议之后，富拉尼和多贡两个族群的代表同意建立友好解决冲突的地方机制。

31. 马里稳定团继续努力减少基于族群的暴力，并与区域和解支助小组密切合作促进和解。6 月 1 日，一个由区域和解支助小组、马里稳定团和联合国国家工作队组成的联合访问团访问了科罗省迪翁加尼市，以跟进和解进程，确定获得和平红利和回返者援助的机会。这为随后于 7 月 30 日至 8 月 1 日在迪翁加尼市 Dounapen 举行族群间对话、以巩固以往的和解成果铺平了道路。

32. 马里稳定团部队继续开展“水牛”行动，现在已计划在杜安扎省开展“海狸”行动和“獾”行动，这两项在尼日尔河以西地区开展的空运机动作战行动都是与联合国警察联合实施的，目的是改善对平民的保护，支持稳定团文职部门，促进恢复国家存在和权力，减少暴力，同时为长期稳定创造条件。

恢复国家权力

33. 在马里中部重建国家存在和权力仍然具有挑战性。在本报告所述期间，40 名宪兵、70 名警察和 7 名平民保护干事重新部署在该大区，特别是在邦卡、科罗、索法拉和索马杜古。由于相关地区持续不安全以及国家行政机构比较缺乏或薄弱，没有向中部重新部署司法机构。

34. 尽管该区不安全，但在马里稳定团支持下，在科罗建造一座新监狱的工作已于 8 月完成。这将有助于改善监狱的安全和条件。

打击有罪不罚现象

35. 当局继续做出努力，调查和起诉马里被控严重侵犯和践踏人权的施害者。6 月 30 日，莫普提巡回法院审理了与邦卡省 Koulogon Peuhl 遭袭击有关的案件；在那次袭击中，有 37 人被杀害，一些建筑物遭到焚烧和抢劫。12 名被告被判犯有他们遭到指控的罪行(共谋犯罪和非法持有战争武器)，并被缺席判处死刑。

36. 在马里稳定团支持下，42 名司法机构的成员在莫普提接受了关于军事司法程序和事物管辖权的培训，以加强对马里武装部队所犯罪行的调查，并防止进一步犯罪。

D. 区域事态发展

37. 本国和国际部队继续努力打击萨赫勒地区的武装恐怖团体。然而，这些团体仍然活跃，甚至似乎在扩大其存在和影响力，在记录发生过频繁袭击的三国边境地区更是如此。7 月 9 日，萨赫勒五国集团国家元首和法国举行首脑会议，评估萨赫勒地区的安全局势，跟进恩贾梅纳首脑会议的各项建议，并就已经宣布的“新月形沙丘”行动重组交换意见。乍得的 Oumar Bikimo 少将被任命为萨赫勒五国集团联合部队的部队指挥官，接替尼日尔的 Oumarou Namata 准将。

38. 8 月 21 日，乍得宣布从布基纳法索、马里和尼日尔边境地区调出本国 600 名士兵，这是萨赫勒五国集团联合部队的一部分。乍得当局表示，该决定是在重新评估恐怖武装团体在该区域的足迹之后与联合部队协调做出的。

39. 马里稳定团继续通过定期协商会议与联合国西非和萨赫勒办事处进行协调，并与其他区域利益攸关方接触互动，特别是西非经共体、非洲联盟马里和萨赫勒特派团以及萨赫勒五国集团执行秘书处。

三. 主要安全事态发展

40. 在法国宣布将减少“新月形沙丘”行动在马里北部部分地区的存在的背景下，该区域的武装恐怖团体似乎加强了言辞和袭击活动。基达尔大区阿盖洛克的马里稳定团营地遭到了一波史无前例的袭击。如上所述，在马里中部，随着暴力极端团体围困更多的村庄，从 7 月初开始，尼奥诺省的安全局势严重恶化。

41. 在 7 月 25 日发表的一份声明中，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对马里北部的 8 起袭击负责，其中包括在加奥、基达尔、塔布里查特和泰萨利对马里稳定

团的基地和车队实施的简易爆炸装置和直接开火袭击。在这些袭击之前，极端分子呼吁在马里采取行动的呼声越来越高。6 月 20 日，最近被任命为伊斯兰马格里布基地组织领导人的亚齐德 • 穆巴拉克发表声明，呼吁加大对马里和外国军队的压力和袭击。发出这一呼吁之后，伊斯兰马格里布基地组织和“支持伊斯兰与穆斯林”组织于 7 月 9 日发布一段联合视频(这是三年没有重大音讯之后的第一段视频)，敦促他们的战士继续与当地部队和国际部队作战。

42. 阿盖洛克的马里稳定团营地继续是袭击的目标。也发生了一些人士举行的有限抗议活动，要求将该营地迁离该市。抗议者辩称，营地对民众构成安全风险。7 月 8 日和 25 日，营地遭到火箭弹和迫击炮袭击。8 月 11 日，对营地的直接和间接开火袭击造成 3 名维和人员和 3 名平民受伤。在族群领袖和马里稳定团进行对话后，要求拆除营地的抗议活动停止，局势随后平静下来。

43. 在中部部分地区，安全局势严重恶化。7 月 3 日，极端分子通知莫普提大区尼奥诺省的多佐人，他们决定退出自 3 月 14 日以来一直生效的停火协议，从而导致暴力事件增加。7 月 3 日和 4 日，在几起单独的事件中，尼奥诺省 Dogofri 镇有四名班巴拉族农民被杀害。7 月 7 日，Dogofri 镇登记了近 2 000 名新的境内流离失所者。到 7 月 8 日，贾巴利族群有近 12 个村庄据报告受到极端分子的威胁或被极端分子包围。7 月 11 日，极端分子在 Siribala 镇杀害了 7 名多佐族人；7 月 14 日，据报告极端分子在 Dogofri 镇外建立了一个基地，导致骚扰事件增加。Dan Nan Ambassagou 领导人 Youssouf Toloba 同月宣布，他控制的地区的所有富拉尼族居民必须向多佐族人报到，否则就有可能被认定为圣战者并因此被杀。该团体还在 Petaka 周围设立检查站，并在天黑后对这条道路实施行动限制，表面上是为了加强安全。

A. 不对称袭击和其他袭击

44. 共发生了 69 起针对本国和国际部队、马里稳定团、签署协议的武装团体的不对称攻击，其中 42 起发生在北部，包括通布图大区 8 起、加奥大区 16 起、基达尔大区 15 起和梅纳卡大区 3 起。中部发生了 27 起袭击，其中 24 起在莫普提，3 起在塞古。这标志着马里中部的袭击事件与上次报告所述期间相比有所增加，上一期间发生了 21 起针对安全部队和签署方团体的袭击事件。

45. 国际部队遭到了 8 次袭击，其中 3 次在莫普提，在加奥和通布图各 2 次，1 次在梅纳卡，造成 1 人被杀害，5 人受伤。

46. 在本报告所述期间，马里稳定团遭到 31 次袭击，其中 15 次在基达尔，8 次在加奥，4 次在莫普提，在梅纳卡和通布图各 2 次，造成 48 人受伤。6 月 30 日，马里稳定团一名承包商因一个后勤车队在加奥大区遇袭受伤而死亡。这表明袭击次数与上一个期间相比有所增加，上个期间报告了 14 起针对马里稳定团的袭击，造成 4 名维和人员死亡，50 人受伤。

47. 马里国防和安全部队遭到 31 次袭击，其中 17 次在莫普提，6 次在加奥，3 次在塞古，4 次在通布图，1 次在梅纳卡，造成 40 人死亡，其中包括 25 名马里

武装部队成员，14 名警察和宪兵，以及 1 名国民警卫队成员；72 人受伤，其中包括 47 名马里武装部队成员，以及 25 名警察和宪兵。

48. 伤亡最惨重的袭击发生在 8 月 19 日，这次复合式袭击是在莫普提大区杜安扎省 Hairé 镇杜安扎以东约 69 公里处针对马里国防和安全部队发动的，造成 4 名马里武装部队成员及 13 名警察和宪兵死亡，17 名马里武装部队成员及 25 名警察和宪兵受伤。

B. 对马里国防和安全机构的支持

49. 马里稳定团继续根据安全理事会有关决议和长期技术协议，向马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团、“新月形沙丘”行动和欧洲联盟马里培训特派团提供后勤支持。

50. 在本报告所述期间，898 名马里安全部队军官接受了培训，其中 129 人是妇女；这些军官中有 93 人在马里中部，其中 12 人是妇女。联合国警察在莫普提大区举办了一次爆炸后调查培训班。与联合国训练研究所和欧洲联盟马里培训特派团合作组织了两次关于选举进程的培训班。

C. 减轻小武器、轻武器和爆炸物威胁

51. 为支持在马里中部和北部重新部署马里国防和安全部队，马里稳定团继续加强该国减轻爆炸物威胁的能力，特别是为此培训马里国防和安全部队应对小组开展爆炸物搜索和探测活动。

四. 法治

52. 马里稳定团继续在法治领域向马里提供支持。6 月 15 日和 16 日，稳定团为 50 名司法人员组织了道德和廉正培训，以帮助加强民众对国家机构的信任和信心。

53. 马里稳定团继续提供技术和物资援助，以加强监狱安保，包括为此修复加奥监狱。6 月份，稳定团还加强了 382 名国防和安全部队代表之间的协调，为此在马里北部和中部的 5 座监狱举行模拟演习，以便以最佳方式执行各自的安保计划。马里稳定团还支持在该国的监狱中实施《预防和打击暴力极端主义和恐怖主义国家政策》，包括为此在监狱中促进非暴力、通过关于囚犯融入社会的国家政策以及起草一个行动计划。稳定团还支持为 136 名新征聘的狱警举办《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》《纳尔逊•曼德拉规则》和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》《曼谷规则》培训。

54. 6 月 21 日至 22 日，马里稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室继续支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法局，包括为审讯和上诉治安法官举办能力建设活动，以加强有效处理与恐怖主义有关的案件。

五. 保护平民

55. 5 月 26 日至 8 月 26 日期间，共报告 326 起针对平民的袭击事件，与 3 月底至 5 月底期间(该期间共有 307 起袭击事件)相比有所增加。最近的袭击事件造成 181 名平民死亡，145 人受伤，178 人被绑架。如上所述，中部地区总体安全局势仍不稳定，大多数针对平民的袭击都发生在这一地区。平民继续遭受直接暴力(杀戮和绑架)和间接暴力(威胁、恐吓和简易爆炸装置)的危害。不过，杰内和科罗两个省据报出现了一些积极的事态发展，针对平民的袭击近几个月来持续减少。

56. 在加奥和通布图两个大区，平民受到的主要威胁仍然来自暴力极端主义团体的活动，包括绑架和恐吓、非法征税、与非法开采金矿有关的犯罪活动，以及试图将自己对伊斯兰教法的解释强加于人。在古尔马地区，那些据称为反对暴力极端主义团体提供支持的平民村庄多次遭到袭击。一些平民在袭击中丧生，房屋被烧毁，从而迫使人们流落到附近地区。稳定团还继续收到报告称，当地社区被迫接受严格的伊斯兰教法，以换取安全和安保保障。

57. 梅纳卡大区的安全局势急剧恶化。武装土匪活动大幅增加，而司法当局持续缺位以及签署协议的武装团体所起的激化对立作用，使情况更加复杂。通过“梅纳卡消除武器”倡议实现梅纳卡镇安全的地方举措只取得短暂的成功。此外，暴力极端主义团体似乎正在不断壮大，并正在有效宣示对主要道路枢纽的控制权。极端主义分子经常渗透到当地民众中，对他们进行勒索，或者将他们强行驱离，作为对反抗的惩罚。同样，暴力极端主义团体之间为控制领土和可能的走私路线经常发生冲突，而随着新的几波逃离暴力的境内流离失所者的到来，这些冲突使梅纳卡镇的人道主义危机进一步加剧。

58. 为应对这些趋势，稳定团继续采取一系列举措，以加强对马里当局保护平民的支持。在通布图大区，马里稳定团部队、联合国警察以及马里国防和安全部队开展协调巡逻，以确保热点地区民众的安全并保护面临风险的平民。在加奥大区，稳定团的文职部分继续依靠临时行动基地进入目标地区并开展活动。在包括马里中部在内的其他地区，稳定团的文职人员利用临时行动基地作为中转站，能够进入原本无法到达的偏远地区收集关键信息，供马里稳定团和联合国国家工作队采取后续行动。虽然这些关键的努力有助于防止马里中部部分地区的安全局势进一步恶化及其对平民的负面影响，但如果不为稳定团提供更多能力，稳定团的努力仍将受到限制。

59. 在本报告所述期间，在库利科罗、莫普提和加奥大区发生 6 起涉及简易爆炸装置的事件，导致 23 名平民死亡，13 人受伤。尽管事件数量仍与上一报告期相似，但死亡人数增加。

60. 在马里中部地区，过去 6 个月内记录了 1 300 起性别暴力案件，包括 186 起强奸案，其中大部分案件发生在莫普提。

六. 人权状况

61. 人权状况继续恶化，主要是由于涉及极端主义团体、社区武装团体和民兵的暴力行为加剧。杀戮、绑架、侵犯儿童案件、与冲突有关的性暴力以及奴隶制引发的关切都在增加，这些都是特别令人关切的问题。在某些情况下，国家部队或地区部队开展的反恐怖主义行动或军事行动也对人权产生不利影响。

62. 在这方面，马里稳定团记录了 725 起事件，包括侵犯人权行为(159 起)和虐待行为(566 起)，比上一个报告所述期间多 303 起。这些事件包括法外处决、即决处决或任意处决(17 起)、其他杀戮(198 起)、伤害(176 起)、绑架和强迫或非自愿失踪(210 起)、酷刑或虐待(5 起)、非法逮捕和拘留、特别是包括涉及恐怖主义案件的长期拘留和违反正当程序保障事件(119 起)，以及死亡威胁和恐吓、破坏和掠夺平民财产及强迫平民流离失所等事件。

63. 大多数记录在案的侵犯和虐待行为发生在马里中部，包括邦贾加拉(105 起)、杜安扎(82 起)、莫普提(68 起)和塞古(89 起)大区。在布古尼(20 起)、加奥(121 起)、卡伊(42 起)、基达尔(3 起)、库利科罗(6 起)、库蒂亚拉(3 起)、梅纳卡(31 起)、纳拉(2 起)、锡卡索(1 起)、通布图(28 起)和巴马科(124 起)大区也记录了侵犯和虐待行为。这些侵犯和虐待行为的实施者有国家部队(36 起)、地区部队(4 起)、签署和遵守协议的武装团体(6 起)、社区武装团体和民兵(171 起)以及极端主义武装团体(389 起)。司法当局也没有尊重涉嫌参与或被控参与恐怖主义相关罪行的 119 人的正当程序权利。

64. 8 月 8 日，据称是大撒哈拉伊斯兰国的分子对临近尼日尔边境的加奥地区 Ouattagouna 镇至少两个村庄同时发动袭击。马里稳定团开展的人权调查确定，至少有 42 名平民、包括 1 名 10 岁儿童被杀，另有 11 人受伤。调查还确定了至少 17 名据报参与这些袭击的个人。调查结果将与马里当局分享，以支持他们努力将犯罪人绳之以法。

65. 在北部和中部，各类武装团体继续实施各类绑架案件，其主要目的是恐吓平民支持其“事业”或通过索取赎金筹集资金。人道主义人员和医护人员也是绑架行为的受害者。

66. 在中部地区，“支持伊斯兰与穆斯林”组织的成员袭击了几个村庄，导致平民伤亡并造成破坏，其主要目的是迫使居民与该武装团体签订地方和平协议。此外，极端主义团体倡导的地方“和平或和解协议”往往不符合基本自由，特别是与妇女状况有关的自由，而协议的破裂往往导致突发暴力事件。自 7 月 2 日以来，在塞古大区，“支持伊斯兰与穆斯林”组织的成员与多佐族传统猎人之间就出现此类暴力事件。

67. 不安全状况继续在南部地区的一些区域蔓延，对人权造成不利影响。马里稳定团记录了极端主义团体对学校发动的袭击，以及亲奴隶制分子对当代形式奴隶制受害者的一系列袭击。

68. 在国家或区域部队开展的一些军事行动或反恐怖主义行动中，平民继续受到伤害。例如，7 月 31 日，马里武装部队成员据称在 Dan Nan Ambassagou 民兵分子的陪同下，在邦贾加拉大区 Goro 村即决处决两名来自富拉尼族的成年男性牧民，其中一名受害者是在其 12 岁和 14 岁的儿子面前被处决。

69. 联合国的记录显示，严重侵害儿童的事件数量上升。在本报告所述期间，证实对 158 名儿童实施了 228 起严重侵害行为，而上一期间发生了 172 起针对 126 名儿童的严重侵害行为。大多数经核实的侵害行为是不明身份的武装分子所为(177 起)，其他侵犯行为是以下各方所为：马西纳解放阵线(19 起)、阿扎瓦德运动协调会(10 起)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(8 起)、多佐族传统猎人(7 起)、国家部队(5 起)、大撒哈拉伊斯兰国(1 起)和国际部队(1 起)。经核实，大多数侵害行为发生在中部地区(145 起)，其他则发生在加奥(33 起)、通布图(17 起)、基达尔(17 起)、梅纳卡(12 起)、库利科罗(3 起)和巴马科(1 起)。55 名儿童(37 名男童、12 名女童、6 名性别不详)或被杀(20 名)或致残(35 名)。82 名 14 至 17 岁的儿童(74 名男童和 8 名女童)被武装团体招募，其中 66 名儿童后来已脱离武装团体，移交给民间儿童保护行为体。

70. 今年，因局势不安全而关闭的学校数量一直呈上升趋势：2021 年 1 月关闭 1 344 所学校(403 000 名学生受到影响)，而到 2021 年 6 月则有 1 595 所学校关闭(478 500 名学生受到影响)。学校关闭最初仅限于中部和北部地区，现在南部地区也受到影响，包括锡卡索(115 所学校和 34 500 名学生受到影响)和库利科罗(92 所学校和 27 600 名学生受到影响)。

71. 通过监测、分析和报告安排，马里稳定团记录了 3 起针对 4 名妇女和女孩实施的与冲突有关的性暴力案件，比上一期间增加 1 起。这些事件包括：7 月 23 日，4 名武装人员轮奸 1 名妇女和她 16 岁的妹妹；7 月 25 日，1 名武装人员强奸 1 名 14 岁的女童(这两起事件都发生在梅纳卡)；8 月 25 日，1 名 30 岁的妇女在加奥被武装人员轮奸。在最后一个案件中，施害者不实地声称隶属于马里稳定团，最初承诺向这名妇女提供一份在稳定团中并不存在的“工作”。莫普提和加奥的一站式中心(联合国支持的为与冲突有关的性暴力幸存者提供整体护理的中心)报告了 26 起此类暴力案件，其中 6 起由马里国防和安全部队实施，20 起由非国家武装团体实施。7 月 18 日，马里稳定团与国家警察签署一项协议，将与冲突有关的性暴力模块纳入警察学院的课程，目的是提高警察预防和充分应对此类暴力案件的能力。9 月 6 日至 10 日，为 700 名警察举办了首批培训课程。

72. 关于打击有罪不罚现象，马里稳定团继续与包括司法和人权部长在内的主要司法行为体积极互动协作，倡导根据适用的国内法和国际法对严重罪行追究责任，以此作为遏制暴力循环和暴力极端主义蔓延的重要工具，尤其是在马里中部。

73. 截至 9 月 6 日，马里真相、正义与和解委员会登记了 22 507 份受害者和证人的证词，并调查了 14 起严重侵犯和践踏人权的标志性案件。马里稳定团继续为该委员会提供支持。

74. 根据关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，马里稳定团进行了 10 次风险评估，然后向非联合国部队提供适用的援助，以便支持中部地区落实《和平协议》和维护稳定的各项努力。

七. 人道主义局势

75. 马里的人道主义局势继续恶化。武装团体封锁村庄、限制平民行动自由、拒绝提供基本社会服务和生计，这些已成为越来越常见的战争策略，在马里中部发生族群间冲突时尤为如此，而人道主义准入有限则加剧了令人担忧的人道主义后果。因此，马里境内外的被迫发生的人口流动增加，这进一步推升了对人道主义援助的需求。

76. 不稳定的安全环境继续引发大规模的人口流动。截至 2021 年 6 月，境内流离失所人数在两年内几乎翻了两番，超过 386 000 人。此外，有 154 000 名马里难民留在邻近庇护国，而与此同时，马里接纳了近 48 000 名难民，并向他们提供保护和援助，其中包括来自布基纳法索的 13 000 人，来自尼日尔的 17 000 人和来自毛里塔尼亚的 16 000 人。

77. 由于武装团体的活动、简易爆炸装置或地雷的存在以及安全真空出现，准入限制和保护仍然是令人关切的重大问题。这些问题影响到了平民、特别是社会中最脆弱的群体。此外，进入农村地区需要当地社区同意，并需要通过谈判确保人道主义人员得以通行。

78. 尽管一直在努力，但营养状况令人震惊：四分之一的儿童仍然患有慢性营养不良，五岁以下儿童中有 10%严重营养不良。

79. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情造成的挑战依然存在。截至 8 月 26 日，官方报告了 14 803 例病例，官方记录的死亡人数为 537 人。迄今为止，已有 267 620 人通过免疫接种运动接种了疫苗。

80. 将有 130 万人通过 2021 年歉收季节应对措施得到援助，其中 60 万人迄今已经通过代金券方案得到了援助。此外，为处理 COVID-19 疫情的社会经济影响，正在面向 181 800 名弱势民众开展安全网干预工作。截至 2021 年 8 月，有 21.7%的人道主义应急计划得到供资，其中保护、粮食安全和教育等组别供资不足，从而阻碍了 2021 年满足紧急和基本的人道主义及社会需求的能力。

八. 经济发展

81. COVID-19 危机使马里过去十年在减贫方面取得的大部分进展发生逆转。2011 年至 2019 年期间，有 100 万人跨过贫困线。2020 年，估计将有近 90 万人陷入贫困。大流行疫情造成的经济损失和国际贸易的放缓抑制了国内收入。马里的预算赤字从 2019 年占国内生产总值的 1.7%增至 2020 年占国内生产总值的 5.5%。

82. 截至 6 月 30 日 2020/21 财政年度结束时，马里稳定团已全部投入其 480 万美元的年度速效项目预算。在稳定团支持的 100 个项目中，71 个涉及基础设施和基本需求，17 个涉及能力建设和培训，12 个涉及生计和创收。在本报告所述期间，有 24 个项目获得批准，其中 18 个是特别代表推出的“50 天优先计划”的一部分。

83. 信托基金下的 7 个项目已获批准，总额为 350 万美元，包括以下举措：支持 2022 年选举进程的准备工作；加强昂松戈马里武装部队的防御基础设施；支持加奥的宪兵干预和监视排；建造接纳性暴力和性别暴力受害者和地方安全委员会的社区空间并提供装备；支持在加奥、莫普提和通布图大区为 3 个警察局和 3 个宪兵队建造女性工作人员宿舍。

九. 对外沟通

84. 为了请马里的文化实体参与宣传稳定团的工作并传播促进和解的信息，马里稳定团加强了沟通，通过文章、社交媒体和广播节目以及与马里艺术家合作实施的举措，推动稳定团在政治和军事领域加强参与，取得更多成功和成就。马里稳定团还加强宣传力度，介绍稳定团在选举进程和马里政治过渡中发挥的作用和提供的支持。在首都巴马科以外，外联会议特别针对各大区青年、妇女和社会弱势群体推广各种多语言运动和产品。稳定团继续促进社区间对话，用几种语言制作了有针对性的广播和外联节目。

十. 特派团的能力

军事

85. 截至 9 月 15 日，已部署 12 789 名军事人员，相当于核定人数 13 289 人的 96.2%，其中包括 518 名参谋和 12 271 名特遣队人员。妇女占军事人员的 3.82%。

警察

86. 截至 9 月 15 日，已部署 1 745 名联合国警务人员，相当于核定人数 1 920 人的 90.8%，其中包括 296 名单派警察和 1 449 名建制警察部队人员。妇女占单派警察的 22.29％，占建制警察部队人员的 13.94％。

文职人员

87. 截至 9 月 1 日，马里稳定团 93%的文职人员已经部署到位，包括 43%的国际工作人员、10%的联合国志愿人员和 47%的本国工作人员。妇女占国际员额的 29%，占联合国志愿人员职位的 42%，占本国工作人员员额的 19%。

适应计划的执行情况

88. 马里稳定团继续执行其适应计划。稳定团部队通过其机动特遣队，提高了在整个行动区的机动性和快速反应能力。机动特遣队在整个行动区快速部署和应对安

全局势的能力使马里稳定团部队的运作方式得到显著改进。特遣队在偏远地区进行干预的敏捷性和灵活性有助于安抚当地居民并遏制恐怖主义武装团体的活动。

89. 机动特遣队开展了以下行动：狐獴行动，这是在加奥以南的昂松戈、Intellit 和特西特地区开展的安全和保护行动；猫鼬行动三第二阶段，作为支持东区的一项补充安全和保护行动；猫鼬行动三第三阶段，作为西区的战区预备队开展行动；博尼行动，这是为马里稳定团在博尼的人权调查队提供安全保障的空运行动。这些行动旨在加强对行动区安全动态的了解，并便利开展民间主导的活动。

优化业绩的努力

90. 马里稳定团继续采取措施减轻车队面临的威胁，包括在已确定的热点地区整合空中支助行动，增派部队为车队提供保护。

91. 除了在中区开展的新行动外，西区还制定了两个新的行动：“飞龙”行动和“牛羚”行动。这样，西区和中区都有覆盖关键区域的连续行动，这将使持续评估不断完善，并根据需要适应不断变化的环境。

92. 马里稳定团的两个爆炸物处理连目前正在为其人员提供部署前爆炸物处理和简易爆炸装置处理培训，这是确保维和人员准备就绪和保障维和人员安全的一项持续努力。

联合国人员的安全保障

93. 鉴于大规模恐怖主义袭击再次发生，包括直接和间接射击，以及常有来源不明的无人驾驶飞行器飞越马里稳定团营地，因此开展了维护和改善联合国房地安全的工作，并部署了创新技术解决方案。马里稳定团在阿盖洛克、贝尔、杜安扎、加奥、贡达姆、基达尔、莫普提和通布图营地的安全和防御系统得到加强。

94. 整个稳定团继续采取 COVID-19 疫情保护和防范措施，包括回国后进行自我隔离。截至 7 月 31 日，马里稳定团已接种 25 410 剂 COVID-19 疫苗(有 13 694 人接种了第一剂，11 716 人接种了第二剂)。

行为和纪律

95. 在本报告所述期间，记录了 1 起性剥削和性虐待指控。马里稳定团继续执行防止不当行为、特别是性剥削和性虐待的战略，为此向各类人员提供在线上岗培训和进修培训，并进行风险评估，以便就行动区内的缓解措施提出建议。马里稳定团还继续开展外联活动，包括提高当地居民的认识，并向性剥削和性虐待受害者提供援助。马里稳定团和联合国国家工作队继续通过防止性剥削和性虐待机制，通过协调一致的方式处理性剥削和性虐待问题。

环境问题

96. 马里稳定团继续确保对营地和承包商设施进行环境监测。稳定团举行了培训班，以提高工作人员对稳定团环境任务的认识，并促进良好的环境管理。稳定团还完成了环境数据的提交工作，作为其 2020-2021 年财政期间环境风险和绩效管理框架的一部分。

十一. 意见

97. 一年前，军方夺取了政治权力，并承诺对国家进行重大改革，打击腐败和有罪不罚现象，解决北部和中部地区面临的安全挑战，进行政治和体制改革，执行《协议》，并为恢复宪法秩序举行可信和透明的选举。尽管过渡当局继续重申其推进议程的决心，但进展一直有限，局势依然脆弱，必须为应对当前挑战作出更加坚定的努力。而行动延误将加剧政治和社会不稳定，使极端主义团体继续扩大对马里大片领土的控制。我促请马里的利益攸关方抓住这一机遇。

98. 我非常关切地注意到，为举行大选和到 2022 年 3 月完成政治过渡而开展的筹备工作出现延误。原定于 10 月 31 日举行的关于采取关键体制和政治改革的立宪公民投票的筹备工作也落后于预定计划。我敦促马里政府和其他国家利益攸关方通过对话，就采取建设性方式及时完成过渡所需的必要改革和措施达成妥协。联合国将继续与非洲联盟和西非经共体密切合作，为马里各利益攸关方提供支持，以确保能够和平、及时地完成政治过渡。

99. 我对极端主义团体实施的领土控制和暴力活动日益增多感到关切。我强烈谴责 8 月 8 日在昂松戈省发生的懦弱残杀至少 42 名平民并致若干人受伤的事件。我还对极端主义分子对中部地区村庄实行非法和不人道的封锁感到震惊，这些封锁导致践踏人权行为并造成严峻的人道主义局势。必须制止这些令人发指的行为，迅速起诉并惩罚施害者。严重侵犯和践踏人权行为不受惩罚的现象破坏了打击暴力极端主义的工作。我鼓励马里政府部署必要的国防和安全部队，并分配必要的财政资源，以确保民政当局重新掌权，并在全国各地尤其是在北部和中部提供基本的社会经济服务。

100. 过去几个月来，极端主义团体对马里北部稳定团营地的袭击日益增多，这种情况不可接受，应立即停止。我谴责对阿盖洛克马里稳定团营地的反复袭击。我促请当地民众和领导人与马里稳定团密切合作，以便稳定团在阿盖洛克和其他北部地区执行其任务，并注意到在这方面取得的进展，包括主要利益攸关方承诺为稳定团在当地的工作提供便利。我期望安全理事会支持采取必要措施，惩处破坏者的行动。

101. 我注意到，法国政府决定调整“新月形沙丘”行动部队在萨赫勒地区的存在，并至迟于 2022 年 1 月关闭马里北部 3 个前哨。我还注意到，萨赫勒五国集团联合部队的乍得部队已从利普塔科-古尔马地区部分撤离。我赞扬乍得和法国部队为应对萨赫勒地区极端主义团体的威胁而作出的努力。过去几个月内，极端主义分子在布基纳法索、马里和尼日尔对平民掀起新一轮的暴力浪潮，因此要求国际社会持续参与。我促请所有利益攸关方继续密切协调这些重组和缩编进程，以防止出现任何可能被武装团体和恐怖主义分子利用的安全真空。

102. 人权和人道主义状况仍然令人深感关切。我敦促过渡政府对侵犯和践踏人权的标志性案件采取紧急行动。联合国随时准备为此提供必要的支持。我感到鼓舞的是，冲突各方在解决冲突中的性暴力问题和武装冲突中的儿童问题方面取得了进展。在这方面，我欢迎纲领会领导人签署旨在制止招募和使用儿童的行动计

划。我促请捐助方和合作伙伴为缓解马里中部和北部地区严重的人道主义局势提供急需的财政和物质援助。此外，还需要为解决日益令人关切的学校关闭问题提供国家和国际支持。

103. 马里稳定团面临复杂的挑战，特别是在马里中部，平民和关键基础设施面临的风险越来越大。在这种情况下，按照我最近关于马里稳定团适应情况与核定兵力的报告(S/2021/657)提出的建议，扩大稳定团军警人员的能力，同时实施马里应对当前挑战的综合战略，将显著增强稳定团在保护平民、支持恢复有效国家存在及改善维和人员安全和安保方面的能力。我还再次呼吁部队派遣国为马里稳定团提供急需的武装直升机能力。我敦促区域各国确保与联合国充分合作，部署特遣队所属装备。装备供应方面的延误会影响部队的业绩和任务的执行。我促请马里当局继续与马里稳定团开展合作，这一点至关重要。马里文职领导人和军事领导人之间的伙伴关系对于加强稳定团充分执行其任务的能力和为马里人民提供协助的能力至关重要。

104. 我谨向我的特别代表、马里稳定团的军警人员和文职人员以及联合国国家工作队成员表示感谢，感谢他们在极端恶劣的安全环境中为和平、安全、人道主义和发展举措作出值得称赞的贡献。我赞赏国际和区域行为体、捐助方以及部队和警察派遣国对马里的稳定工作的持续承诺。我还感谢民间社会组织和非政府组织、包括人道主义行为体为寻求应对马里危机的多层面解决方案发挥了积极作用。

附件一

联合国马里多层面综合稳定团：截至 2021 年 9 月 15 日的军事和警察人数

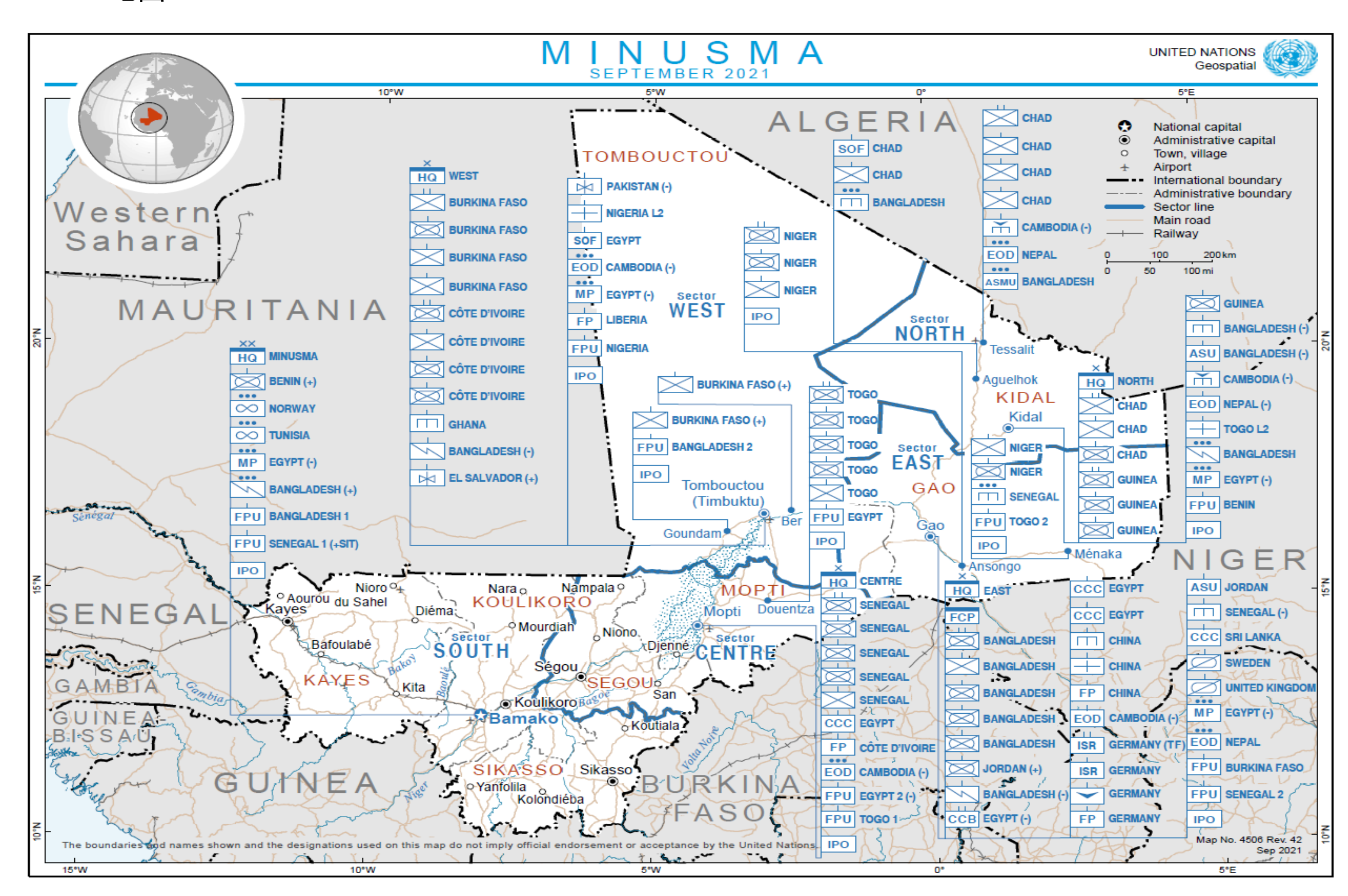
	军事人员			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			总警力		
国别	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 071	42	1 113	1	—	1	217	63	280	218	63	281
比利时	6	3	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	236	25	261	19	—	19	132	8	140	151	8	159
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	959	22	981	11	17	28	129	11	140	140	28	168
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	266	23	289	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	2	1	3	7	—	7	—	—	—	7	—	7
加拿大	5	2	7	8	5	13	—	—	—	8	5	13
乍得	1 398	41	1 439	13	2	15	—	—	—	13	2	15
中国	426	14	440	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	773	31	804	20	5	25	—	—	—	20	5	25
捷克	3	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 063	3	1 066	2	—	2	144	14	158	146	14	160
萨尔瓦多	165	11	176	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	军事人员			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			总警力		
国别	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
芬兰	4	—	4	4	—	4	—	—	—	4	—	4
法国	21	—	21	9	4	13	—	—	—	9	4	13
冈比亚	5	1	6	4	1	5	—	—	—	4	1	5
德国	437	32	469	3	4	7	—	—	—	3	4	7
加纳	136	18	154	4	—	4	—	—	—	4	—	4
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	624	42	666	9	3	12	—	—	—	9	3	12
印度尼西亚	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
伊朗伊斯兰共和国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱尔兰	12	—	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	2	—	2	3	—	3	—	—	—	3	—	3
约旦	391	—	391	16	—	16	—	—	—	16	—	16
肯尼亚	9	3	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	146	16	162	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	42	3	45	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
毛里塔尼亚	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	196	5	201	—	—	—	—	—	—	—	—	—
荷兰	6	—	6	4	—	4	—	—	—	4	—	4
尼日尔	868	5	873	19	6	25	—	—	—	19	6	25
尼日利亚	65	13	78	2	4	6	104	36	140	106	40	146
挪威	12	1	13	4	—	4	—	—	—	4	—	4
巴基斯坦	215	—	215	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	军事人员			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			总警力		
国别	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
葡萄牙	62	5	67	2	—	2	—	—	—	2	—	2
罗马尼亚	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	965	35	1 000	18	5	23	279	34	313	297	39	336
塞拉利昂	16	3	19	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	1	1	2	—	—	—	1	1	2
斯里兰卡	242	—	242	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	177	10	187	2	—	2	—	—	—	2	—	2
瑞士	6	1	7	5	2	7	—	—	—	5	2	7
多哥	878	53	931	20	4	24	244	36	280	264	40	304
突尼斯	83	3	86	14	2	16	—	—	—	14	2	16
土耳其	—	—	—	6	1	7	—	—	—	6	1	7
乌克兰	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	238	18	256	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赞比亚	2	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	**12 301**	**488**	**12 789**	**230**	**66**	**296**	**1 249**	**202**	**1 451**	**1 479**	**268**	**1 774**

附件二

地图


MINUSMA
SEPTEMBER 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Administrative boundary
Sector line
Main road
Railway
0 100 200 km
0 50 100 mi
ALGERIA
MAURITANIA
Western Sahara
SENEGAL
GAMBIA
GUINEA-BISSAU
GUINEA
BURKINA FASO
NIGER
TOMBOUCTOU
KIDAL
GAO
MOPTI
KOULIKORO
KAYES
SEGOU
SIKASSO
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Sector CENTRE
Sector SOUTH
Tombouctou (Timbuktu)
Goundam
Ber
Tessalit
Aguelhok
Kidal
Gao
Ansongo
Ménaka
Mopti
Douentza
Djenné
Niono
Ségou
San
Koutiala
Bamako
Koulikoro
Sikasso
Yanfolila
Kolondiéba
Kita
Bafoulabé
Kayes
Aourou
Nioro du Sahel
Diéma
Nara
Nampala
Mourdiah
HQ WEST
BURKINA FASO
BURKINA FASO
BURKINA FASO
BURKINA FASO
CÔTE D'IVOIRE
CÔTE D'IVOIRE
CÔTE D'IVOIRE
CÔTE D'IVOIRE
GHANA
BANGLADESH (-)
EL SALVADOR (+)
HQ MINUSMA
BENIN (+)
NORWAY
TUNISIA
MP EGYPT (-)
BANGLADESH (+)
FPU BANGLADESH 1
FPU SENEGAL 1 (+SIT)
IPO
PAKISTAN (-)
NIGERIA L2
SOF EGYPT
EOD CAMBODIA (-)
MP EGYPT (-)
FP LIBERIA
FPU NIGERIA
IPO
NIGER
NIGER
NIGER
IPO
BURKINA FASO (+)
BURKINA FASO (+)
FPU BANGLADESH 2
IPO
SOF CHAD
CHAD
BANGLADESH
CHAD
CHAD
CHAD
CHAD
CAMBODIA (-)
EOD NEPAL
ASMU BANGLADESH
TOGO
TOGO
TOGO
TOGO
TOGO
FPU EGYPT
IPO
HQ NORTH
CHAD
CHAD
CHAD
GUINEA
GUINEA
GUINEA
NIGER
NIGER
SENEGAL
FPU TOGO 2
IPO
GUINEA
BANGLADESH (-)
ASU BANGLADESH (-)
CAMBODIA (-)
EOD NEPAL (-)
TOGO L2
BANGLADESH
MP EGYPT (-)
FPU BENIN
IPO
HQ CENTRE
SENEGAL
SENEGAL
SENEGAL
SENEGAL
SENEGAL
CCC EGYPT
FP CÔTE D'IVOIRE
EOD CAMBODIA (-)
FPU EGYPT 2 (-)
FPU TOGO 1
IPO
HQ EAST
FCP
BANGLADESH
BANGLADESH
BANGLADESH
BANGLADESH
BANGLADESH
JORDAN (+)
BANGLADESH (-)
CCB EGYPT (-)
CCC EGYPT
CCC EGYPT
CHINA
CHINA
FP CHINA
EOD CAMBODIA (-)
ISR GERMANY (TF)
ISR GERMANY
GERMANY
FP GERMANY
ASU JORDAN
SENEGAL (-)
CCC SRI LANKA
SWEDEN
UNITED KINGDOM
MP EGYPT (-)
EOD NEPAL
FPU BURKINA FASO
FPU SENEGAL 2
IPO
Sénégal
Gambia
Niger
Bakoy
Baoulé
Bagoé
Volta Noire
20°N
15°N
10°N
15°W
10°W
5°W
0°
5°E
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4506 Rev. 42
Sep 2021